

提高济南首位度 增强青岛引领力

山东半岛城市群规划推进双城能级提升

2021年12月31日,《山东半岛城市群发展规划(2021-2035年)》以省政府文件印发实施,明确提出“到2035年,济南、青岛进入现代化国际大都市行列”的目标,《规划》如何进一步推进济南、青岛能级提升?在2022年1月6日上午召开的省政府新闻办新闻发布会上,省发展改革委区域发展政策处处长王小伶进行了解读。

一是提高济南首位度。深入实施“强省会”战略,以建设“大强美富通”现代化国际大都市为统领,高水平建设济南新旧动能转换起步区,塑强科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南城市品牌,打造黄河流域生态保护和高质量发展示范标杆。聚焦“大”,构建“东强、西兴、南美、北起、中优”城市格局,推进莱芜区、钢城区和中心城区融合发展,打造城市副中心。

心。聚焦“强”,集中布局重大科技创新平台,培育未来前沿产业,建设工业强市,建成全国重要的区域经济、科创、金融、贸易和文化中心。聚焦“美”,依托黄河流域、泰山山脉两大生态系统和泉城、历史文化名城两大靓丽名片,引领打造“山水圣人”中华文化枢轴,彰显山水园林生态之美、历史传承人文之美、魅力城市品质之美。聚焦“富”,优化创新创业创富生态,大幅提升居民生活品质,建设全国文明典范城市,实现物质生活富足、精神文化丰富、城乡共同富裕。聚焦“通”,完善综合立体高效交通网络,拓宽与黄河上中游合作发展渠道,集聚外国领事机构、国际组织和国际商会,增强对外开放门户功能。

二是增强青岛引领力。支持青岛以更高水平“搞活一座城”,建设现代化国际大都市为统

领,在海洋强国战略中展现更大担当,建设国际门户枢纽城市、国际化创新型城市、宜居宜业品质湾区城市。增强国际门户枢纽功能,统筹“海陆空铁”四港联动,提升发展国家级新区等高能级载体,深化中日韩地方经贸合作,打造“一带一路”国际合作新平台。增强科技创新策源功能,承载国家战略科技力量布局,建设具有国际影响力的海洋科学城,集聚创投风投等创新创业要素,打造人才荟萃的“青春之岛”、活力迸发的“创业之城”。增强高端产业引领功能,发展现代海洋产业、智能家电、新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通装备等国际一流产业集群,打造世界工业互联网之都、国家战略性新兴产业基地和现代服务经济中心。增强生产生活生态融合功能,保护蓝绿相依、山海相融的湾区生态基底,优

化环湾都市空间格局,提升城市治理效能,建设生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的品质城市。增强经略海洋先导功能,彰显海洋、海港、海防特色,积极参与全球海洋治理,打造国家海洋科技创新、航运贸易、深远海开发战略保障的主力军。

三是强化济青双城联动。支持济南、青岛中心城市相向发展、深化合作、功能互补、资源共享,协同推进国家自由贸易试验区、自主创新示范区、城乡融合发展试验区、人工智能创新应用先导区、物流枢纽联盟建设。推动济青综合运输通道提速增效,协同打造多式联运集疏系统,共建进出口商品集散中心。分别以两市为中心,构建1小时通勤圈,合力打造高水平协作发展样板,建设全国最具创新力、竞争力的发展轴带。

山东半岛城市群布局现代产业体系 打造“三中心三高地” 发挥青岛海洋科学优势 打造全球海洋经济中心

日前印发的《山东半岛城市群发展规划(2021-2035年)》紧抓全球科技革命和产业变革重要机遇,着眼于塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,提出了“三中心三高地”的布局。

一是打造国际先进制造中心。强化制造业引领带动作用,实施产业基础再造工程,填补工业母机、高端软件、智能网联汽车等战略空白,强化动力装备、石油装备、轨道交通装备、工程机械等行业领先地位,制造业增加值占地区生产总值比重达到30%左右,形成一批占据产业链高端、具有核心竞争力的万亿级产业集群。

二是打造全球海洋经济中心。发挥青岛海洋科学与技术试点国家实验室、中科院海洋大科学研究中心、国家深海基地等载体作用,增强海洋科技自立自强能力,不断向深远海拓展经济空间,建设国际领先的海洋经济创新引领区,成为代表国家参与全球海洋科技和产业竞争的重要力量。

三是打造优质高效农业中心。实施农业良种工程,加强种质资源、耕地保护和利用等基础性研究,挖掘盐碱地开发潜力,布局建设现代农业省实验室,高标准建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区。实施农业全产业链培育计划,大力发展精致农业、体验农业和乡村休闲旅游业,推动农村三次产业融合发展。

四是打造现代服务经济高地。推进制造业与信息、科技、金融、物流服务现代服务业融合共生、协同发展,开展先进制造业与现代服务业融合发展试点。增强城市服务功能,加快服务业内容、业态和商业模式创新,合力培育高端



青岛海洋科学与技术试点国家实验室。

服务品牌,支持济南、青岛打造国家级现代服务经济中心。

五是打造数字经济发展高地。完善新型基础设施体系,推进5G网络深度覆盖,建设“空天地”一体化融合网络设施,加快发展人工智能与云计算、新型显示、物联网、虚拟现实、大数据、区块链等新一代信息技术,推动交通、能源、市政等基础设施数字化改造。支持企业“上云用数赋智”,完善网络、平台、安全体系,建设山东半岛工业互联网网示范区,培育全国领先的工业互联网发展生

态。围绕人工智能与云计算、新型显示、物联网等新一代信息技术,打造“云联数算用”要素集群和具有国际竞争力的数字产业集群,数字经济核心产业增加值占比达到10%左右。

六是打造未来产业策源高地。强化前沿科技和产业战略储备,聚力培育空天信息、深海极地、生命科学、人工智能、尖端材料、前沿信息、氢能及储能、智能制造等未来产业,布局若干特色突出、创新活跃、要素完善、企业集聚的未来产业园区,打造济南、青岛未来产业先导区。

九大优势为山东半岛城市群高质发展“背书”

省城镇化工作领导小组办公室专职副主任李春雷介绍说,山东半岛城市群作为国家“两纵三横”城镇化战略布局中的重点城市群,覆盖山东全域16市,对内承接南北、横贯东西,拱卫京畿、驻防海空,对外毗邻日韩、面向东北亚、联通“一带一路”,2020年地区生产总值超过7.3万亿元,占全国的7%以上。从全国发展大局来看,山东半岛城市群具备九大比较优势。

一是三次产业可以齐头并进。山东半岛城市群产业门类齐全,现代农业领跑全国,农业总产值率先突破万亿;拥有全部41个工业大类、197个行业中类,工业增加值稳居全国前列;现代服务业发展态势强劲,对经济增长贡献率达到55.1%,初步形成了先进制造业和现代服务业融合发展的产业体系。

二是需求供给可以协同发力。常住、户籍人口“双过亿”,社会消费品零售额居全国前列,庞大市场规模和巨大消费潜力为扩内需、促转型提供了强力支撑。供给体系质量较高,110种主要产品国内市场占有率居于首位,能够充分发挥需求牵引供给、供给创造需求的独特优势。

三是新老行业可以相得益彰。实体经济发达,传统制造业优势突出,机械、化工、冶金、轻工、

装备等行业主营业务收入过万亿。“四新”经济蓬勃发展,数字经济总量突破3万亿元,工业互联网、人工智能与实体经济加快融合,海尔卡奥斯、浪潮云洲入选国家十大工业互联网双跨平台,“上云用云”企业超过31万家。

四是各类企业可以比翼齐飞。全省监管一级国有企业825户,营业收入、资产总额分别居全国第2、第3位。民营经济健康发展,市场主体超过1200万户,53家企业入围中国民营企业500强。国家制造业单项冠军达到145家,高新技术企业突破14万家。

五是陆海潜力可以统筹开发。海域陆域面积相当,海岸线长度占全国1/6,经略海洋空间广阔,海洋渔业、生物医药、盐业、海洋电力、海洋交通运输等5个产业规模均居全国第一,国家级海洋牧场示范区数量占全国的40%,海洋生产总值占地区生产总值比重、占全国海洋生产总值比重分别达到1/5和1/6。

六是交通运输可以四通八达。“四横五纵”综合运输大通道加快贯通,建成环形高铁网,高铁、高速公路通车里程居全国前列;沿海港口货物吞吐量突破16亿吨,居全国第二位;民用运输机场数量达到10个,居华东地区首位,初步形成以济南、

青岛为核心,烟台、潍坊、临沂、菏泽为节点的综合交通枢纽布局。

七是对外开放可以提档升级。深度参与高质量共建“一带一路”,建设国家级境外经贸合作园区4家。中国(山东)自由贸易试验区、中国—上合组织地方经贸合作示范区加快建设,综合保税区达到13个,国家级跨境电商综合试验区达到7个,对外影响力、吸引力、集聚力持续增强。

八是城乡区域可以均衡发展。常住人口城镇化率达到63.05%,城乡公共服务均等化水平不断提高,基础设施互联互通、配套水平和承载能力大幅增强,打造乡村振兴齐鲁样板实现重要进展。济南、青岛核心城市辐射带动能力显著增强,全面启动省会、胶东、鲁南三大经济圈建设,形成大中小城市和小城镇均衡分布的空间体系。

九是人文沃土可以深度耕作。儒家文化、黄河文化等源远流长,是中华文明的重要发祥地,拥有平安泰山、仙境海岸、黄河入海等世界知名旅游目的地;尼山世界文明论坛成为全球文明互鉴的重要平台;孕育了生死与共、水乳交融的沂蒙精神,深厚文化积淀和宝贵精神财富成为推动高质量发展的不竭动力。

显著提高居民收入 探索先富带后富路径

《山东半岛城市群发展规划(2021-2035年)》坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,着力增加居民收入,扎实做好民生实事,持续增加公共福祉。

一方面,要推进基本公共服务更加普惠均等可及。建设全龄友好城市群,使人民群众广泛享受高品质生活。一是实现更高水平的劳有所得。实施就业优先政策,千方百计扩大就业总量,有效解决高校毕业生、退役军人、农村劳动力等重点群体就业,大力发展新就业形态,提升公共就业服务质效,构建和谐稳定劳动关系。二是实现更高水平的幼有所育。落实国家生育政策,降低生育、养育、教育成本,释放生育潜力,到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。三是实现更高水平的学有所教。加大基础教育优质资源供给,到2025年高中阶段毛入学率达到98%。落实义务教育阶段“双减”政策,建立普通中小学大班额长效防治机制,加强美育、劳动教育和心理健康教育,让少年儿童健康快乐成长。四是实现更高水平的病有所医。实施新一轮区域医疗能力“攀登计划”,创建国家区域医疗中心、国家临床医学研究中心。深化医疗、医保、医药联动改革,积极推动优质医疗资源扩容和均衡布局,为群众提供全生命周期健康服务。五是实现更高水平的老有所养。健全老年人社会优待制度体系,大力发展成本可负担、方便可及的普惠性养老服务,实施社区养老服务设施建设行动,到2022年配建达标达到100%、壮大发展银发经济,积极培育智慧养老等新业态。六是实现更高水平的住有所居。坚持房住不炒,因城施策,稳定地价、房价和预期。多渠道增加保障性住房供给,有效解决困难群体和新市民住房问题。七是实现更高水平的弱有所扶。实施全民参保计划,巩固扩大社会保险覆盖面,完善社会救助体系,保障妇女儿童合法权益,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

另一方面要显著提高居民收入水平。通过深化收入分配改革,弘扬勤劳创新致富精神,畅通向上流动通道,探索建立先富帮后富、推动共同富裕的制度体系。一是加快优化收入分配格局。健全居民稳定增收机制,实现居民收入增长和经济增长基本同步。坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存,实施中等收入群体倍增行动计划,构建橄榄型社会结构。二是促进中低收入群体增收。落实最低工资标准和工资指导线制度,将工资增长与职业技能、经济效益挂钩,加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性,更好发挥第三次分配作用,大力发展慈善事业。三是缩小城乡居民收入差距。促进农民工工资性、经营性、财产性收入持续增长,确保农村居民人均可支配收入增速快于城镇居民,到2025年城乡收入比下降到2.2左右。四是探索先富帮后富有效路径。建立城市群利益补偿机制,加大向重点生态功能区、粮食主产区、革命老区等区域转移支付力度,开展省级共同富裕先行区建设试点。创新推动共同富裕的工作体系、政策体系、评估体系等。

本报综合

