

加快打造乡村振兴“齐鲁样板”先行区

中共青岛市委党校经济学教研部博士、副教授 张松梅



研讨会现场。

打造乡村振兴“齐鲁样板”，是习近平总书记对山东的殷切期望，也是省委、省政府的重大部署。近年来，围绕着打造乡村振兴“齐鲁样板”先行区，青岛市采取一系列行之有效措施，在产业、人才、文化、生态、组织等领域取得了可喜的成绩，但是在基础设施建设、农民和集体收入、产业结构调整、农村改革创新等方面还存在不少短板，需要在农业现代化、农村现代化、农民生活品质化、城乡要素配置均衡化、工作机制长效化等方面持续发力。

在农业现代化方面，聚焦高质高效。以农业供给侧结构性改革为主线，抓要害、抓重点、抓载体。牢牢抓住耕地和种子“两个要害”，扛稳粮食安全重任。突出数字、品牌、土地规模化、产业融合“四项重点”，提升乡村全要素生产率。抓好农业园区这个“载体”，做大做强农业产业链。积极推动每个涉农区(市)创建1个以上省级现代农业园区、每个涉农镇(街道)创建1个以上市级现代农业园区，全域推进涉农项目向园区集聚、提高集群发展的能级。

在农村现代化上，聚焦宜居宜业。抓住国家乡村建设行动机遇，统筹部署农村软硬件建设，不断提升乡村的舒适化、便利化水平。坚持规划引领，高质量完成市县乡级国土空间规划编制，推动各类规划在村域层面实现“多规合一”。统筹农村基础设施建设，持续改善农村水电路气房讯等基础设施，不断满足农民的现实需要。实施农村人居环境整治提升五年计划，全面整治清零农村厕厕，梯次推进达标村、示范村、精品村等示范创建。统筹基本公共服务供给，健全完善城乡公共服务均衡配置机制，推进科、教、文、卫、体等公共服务县域标准统一，制度并轨。

在农民生活品质上，聚焦富裕富足。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断提升农民的获得感和幸福感。重点抓好低收入群体和经济薄弱村增收，推动跨村、跨镇联合建

设。重点抓好乡风文明和乡村治理工作。积极发挥“一约四会”作用，推动核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训。持续提升乡村治理效能。

在城乡要素配置上，聚焦均衡融合发展。着眼于构建新型工农城乡关系，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金等要素汇聚发展的良性循环。强化“地”的支撑。聚力承包地改革，有序推动土地流转、规模经营，促进小农户与现代农业有序接轨。聚力宅基地改革，搞活“使用权”，释放功能红利。聚力集体经营性建设用地改革，审慎稳妥地试点农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，并同步探索建立公平合理的土地增值收益分配制度。强化“钱”的支撑。大力推进财政支农，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例；大力推进金融支农，不断完善金融机构服务“三农”激励机制；大力引导工商资本投向农村。强化“人”的支撑。围绕留住人，通过实施农村实用人才培养工程、新型农业经营主体带头人轮训计划等。围绕引进人，通过“四个一百工程”，畅通人才下乡通道。

在工作机制上，聚焦统筹协调。着力强化顶格推动的领导机制，进一步强化“1+5+N”的“顶格协调”领导机制，建立市、区(市)党政领导乡村振兴联系镇村制度。着力强化示范引领的推进机制，鼓励市直责任单位统筹资金重点支持乡村振兴试点示范打造，培育可复制、可推广的典型。区市层面，要精准施策、分类推进。镇街层面，重点培育15个左右乡村振兴示范村，走出一条以镇为着力点、村为操作点的全面振兴之路。着力强化激励担当的导向机制，建立干部上下交流机制。让“三农”干部在市直机关、区市、镇街、村社的上下交流中强本领、增才干。健全考核评价机制。继续把实施乡村振兴战略列入专项考核，定期开展督导考核评价，并将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。

抢抓RCEP实施机遇 塑造对外开放新优势

中共青岛市委党校经济学教研部博士、讲师 张淑芹

塑造全面开放新格局，是省第十二次党代会提出的重点工作之一。作为开放前沿的青岛，更要率先“走在前、开新局”。RCEP生效实施，为青岛以更高水平开放增创新优势、更好发挥在全省发展中的龙头作用提供了重大机遇。放大开放优势，担重任开新局，为新时代社会主义现代化强省建设贡献青岛力量。

发挥区位优势，深度融入新发展格局

RCEP是目前全球规模最大的自贸区，生效实施后，区域内各成员国间的经贸往来将更为便利，这拓展了青岛对外开放合作的新边界。RCEP成员国均为青岛市主要贸易伙伴，这为青岛扩大开放、加强与成员国的经贸联系提供了可能。同时，RCEP是中、日、韩三国同时处于同一经贸协定的首次尝试，未来三国间的经贸合作必然更为紧密。而青岛具有毗邻日韩、连接内外的区位优势，这使得青岛处于中、日、韩三国联动发展的中心位置，未来将是连接日、韩两国与我国国内大市场的中心枢纽，这为建设国际性综合交通枢纽、融入新发展格局提供了重要机遇。

发挥比较优势，提高贸易投资发展水平

RCEP生效后，区域内贸易投资壁垒降低，区域内商品和服务流动更加自由，贸易投资活动将大幅增加。港口、航运、物流、跨境电商等流通行业企业将面临新机遇。从出口来看，青岛优势产品(如家电、轨道交通、纺织服装等)将面临更广阔的市场。青岛应发挥港口及产业优势，拓展国内外大市场，通过规模经济获取更大经济效益。从进口来看，RCEP生效后，青岛进口区域内成员国的上游资源类产品、农产品、以及高技术产品的价格可能会降低，这对青岛市产业迈向价值链中高端提供了契机。同时，随着区域内投资壁垒降低，区域内相互投资将增加，这既有利于青岛吸引外资、升级产业结构，又有利于优化对外投资布局，拓展发展空间。

优化资源配置，建立主导性区域价值链

全球价值链的主导者或控制者已成为当今世界各国竞争的重点。培育本土企业主导的全球价值链应成为打造现代产业体系、实现高质量发展的核心目标。RCEP生效后，随着区域内资源要素的自由流动，有利于青岛充分利用国内外两种资源、两个市场，优化资源配置，提高生产效率，促进产业转型升级。支持智能家电、轨道交通装备等骨干行业企业，聚焦主业、集中优势，提升竞争力，努力成为所在行业全球价值链(或至少是区域价值链)的主导者。同时，锚定“四新经济”，以新一代信息技术撬动新增长点，促进优势企业迈向全球价值链中高端。另外，对于纺织服装等传统行业企业，应强化核心竞争力、夯实价值链基础地位，同时优化产业布局，建立全产业链的主导优势。

深化改革，推进制度型开放

当前国际分工已进入全球价值链分工阶段，与之相适应的国际经贸规则的发展趋势是“三零”，即零关税、零壁垒、零补贴。自由贸易协定正是这种新趋势下的重要产物。RCEP生效实施为青岛市深入推进高水平制度型开放提供了契机。应对高标准国际经贸规则，建设市场化、法治化、国际化的营商环境。一是围绕主导产业进行制度型开放，为培育主导性价值链创造制度环境。扩大优势行业领域制度型开放，提升企业国际竞争力。先行先试服务业制度型开放。推动标准、技术、检验检疫信息、物流服务与国际接轨，推进商务、金融、贸易、航运、消费、会展等服务业重点领域开放发展。二是面向重点合作伙伴进行制度型开放。除面向东盟、欧美等主要合作伙伴扩大开放外，特别要放大对日韩开放合作的优势，建设中日(青岛)地方发展合作示范区，推进贸易投资、产业发展等领域深度合作，推动青岛特色的制度创新。三是支持重点区域突破发展。发挥好上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等高能级开放平台作用，推动“一带一路”国际合作新平台建设，持续打造对外开放新高地，为全省高质量发展提供强劲引擎。

发展海洋经济，建设引领型现代海洋城市

中共青岛市委党校管理学教研部博士、副主任、副教授 毛振鹏

习近平总书记在视察青岛时指出，“发展海洋经济、海洋科研是推动我们强国战略很重要的一个方面，一定要抓好”。省第十二次党代会提出，支持青岛建设引领型现代海洋城市。海洋是青岛高质量发展的战略要地。加快海洋经济发展，引领型现代海洋城市，是青岛加快“十四五”期间高质量发展的重要内容，也是服务海洋强国战略的核心支点。从洛杉矶、新加坡等城市的发展历程来看，加快建设现代海洋城市城市应当在全球海洋产业集聚中心、国际海洋科技创新中心等重点领域集中发力。

建设引领型现代海洋城市的国际借鉴

借鉴新加坡经验，打造国际航运贸易金融创新中心。新加坡以海洋为重要依托，从转口贸易起步，着力构建以航运为核心，融合修造船、石油勘探开采冶炼、航运金融保险等上下游产业的海洋全产业链条，逐步发展成为综合性自由贸易港，并跃升为全球知名的贸易金融中心。优美舒适的生态环境，充分交融的东西方文化吸引了全世界高端发展要素，聚集了1/3的世界500强，1/3的岗位是外籍人士，管理的80%资产来自海外，以开放的理念充分整合全球人才、资本和管理等资源优势。

借鉴洛杉矶经验打造海洋产业高地。洛杉矶依托港口优势，紧跟科技革命步伐，选择具有前瞻性和潜力的新兴产业，大力发展海洋生物医药等高科技产业和海洋交通运输等生产性服务业，加强与亚太地区贸易、资金、人才往来，孕育出了享誉全球的科技圣地——硅谷，其AltaSea海洋创新中心汇聚了全球顶尖海洋科学家，致力推动海洋创新“产学研”协作，包容多元的世界文化还吸引了140个国家移民在此创新创业，现已发展成为全球性经济、科技、文化和贸易中心。

加快海洋经济发展，建设引领型现代海洋城市

面向国内国际双循环整合优质资源，建设更具国际视野的全球海洋经济要素集聚中心。借鉴新加坡经验，深化投资、贸易领域改革，面向国内

国际双循环整合优质海洋资源要素，打造海洋领域国际合作的门户。建议一是发挥上合示范区与自贸试验区“双区”联动优势，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，在国家监管和税收待遇等方面给予外资以法律和实质上的同等待遇，吸引全球海洋经济要素由青岛登陆进入国内市场。二是对照《鼓励外商投资产业目录》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》的最新变化，梳理海洋产业头部企业名单，进行精准招商。三是抢抓机遇扩大开放，吸引全球知名企业投资港口建设与运营，如货物装卸、集装箱堆场和车站等；吸引全球知名船运企业组织全方位的多式联运的门口到门运输，包括国际海运的国内航线；吸引欧洲企业在青岛设立海事服务机构。四是完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉工作机制。在法定权限内专门制定海洋领域外商投资和产业促进政策。完善“走出去”综合服务和风险防控体系，提高境内企业境外投资便利化水平，优化企业境外投资外汇管理流程。吸引全国“出海”企业借助借道“双区”政策优势开拓国际市场。

着眼于国内大循环完善科技创新体系，建设充满活力的国际海洋科技创新中心。我市海洋科技虽然在很多方面世界领先，但偏重基础科研，科技成果转化严重不足，对产业发展的促进作用有限。中央提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，畅通国内大循环。当前，国内市场已经成为全球最大市场，建议我市：一方面整合海洋科技试点国家实验室、海洋大科学研究中心等核心平台力量，推动开展高水平联合研发，集中突破海洋关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术，基于技术优势建立达到世界先进水平的产业链，围绕产业链持续加大技术研发力度，保持技术领先地位，争取科技对海洋经济增长的贡献率提升到70%以上。另一方面，着眼国内市场需求优化科技创新体系，完善海洋产业链布局，建设充满活力的全球海洋创新中心。重点围绕海洋新材料、海洋生物医药、海工装备制造等核心产业链进行核心技术攻关，以技术优势吸引产学研用等各类经济要素向青岛集聚。完善市场化的科技研发项目遴选机制和更具弹性的项目评审机制，尽快形成一批行业领先且能帮助企业解决实际问题的标志性海洋科研成果，争取更多前沿成果在青岛落地转化。

在绿色低碳高质量发展中走在前列 塑造青岛竞争新优势

中共青岛市委党校科研部博士、副教授 魏丽莉

山东省第十二次党代会提出了山东在“推动黄河流域生态保护和高质量发展上”走在前列的奋斗目标和任务，为青岛率先走在前列，发挥山东省龙头作用指明了方向，提供了航标。青岛如何抓住用好碳达峰、碳中和窗口机遇期，率先碳达峰，在绿色低碳转型和推动黄河流域生态保护和高质量发展中率先走在前列责任重大。对青岛来说，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。只有抓住机遇，充分利用自身优势勇于面对挑战，才能在发展、改革、创新中形成竞争新优势。

以节能降碳增效为目标推动青岛率先实现碳达峰，稳步推进碳中和

重点推动电力、钢铁、有色金属、建材、石化化工等行业开展节能降碳改造，提升能源资源利用效率，推动这些重点行业率先碳达峰。加快推进“两高”项目集聚园区和省级以上园区循环化改造，打造一批达到国家先进水平的节能低碳园区，低碳港区。聚焦青岛市钢铁、机电、轮胎、家电、食品等重要外贸产品，探索建立全生命周期碳足迹追踪体系，实施产品碳标签制度。鼓励企业自主或参与研制碳足迹标准，开展碳足迹核算，打造绿色产品供应链。

将产业结构优化升级作为绿色低碳和高质量发展的重中之重

加快改造传统数字化、智能化、绿色化改造，促进融合发展。大力发展新一代信息技术、生物医药、高端装备、新材料、新能源、新材料、现代海洋、航空航天等新兴产业，加速绿色低碳新兴产业崛起，通过政策支持和技术创新加速推进青岛制造业迈向全球价值链高端。推进建筑业、交通运输业低碳转型。大力发展绿色低碳循环农业，推进农光互补、“光伏+设施农业”“海上风电+海洋牧场”等低碳农业模式，研发应用增汇型农业技术。开展耕地质量提升，提升土壤有机碳储量，合理控制化肥、农药、地膜使用量，实施化肥农药减量替代计划，加强农作物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。

以能源革命战略转型带动经济结构优化升级

要积极推进能源清洁革命，大幅提高能源利用效率，加快用能结构清洁化低碳化。要持续优化能源结构，强化能源消费强度和总量“双控”制度，降低煤炭消费比重，大力发展清洁能源、氢能等新能源，实施可再生能源替代。要统筹持续推动海陆风电开发。以海上风电为主战场，通过技术引领、政策机制创新等多种方式，推进海上风电产业规模化平



研讨会现场。

稳发展，完善海上风电产业链。整建制有序推进分布式光伏规模化发展，打造胶东半岛光伏发电示范基地。加快氢能“制-储-运-用”全产业链一体化集群化发展，加快建成“东方氢岛”。

以生态产品价值实现为导向加快构建绿色资源市场体系

加快构建和完善“3+2”生态环境权益交易体系。“3”是治污、降碳增汇和节能为主的排污权交易，碳普惠市场激励机制，用能权交易三个环境权益市场体系，“2”是水权交易和土地增减挂钩指标交易两个资源型市场体系。进一步做大做强青岛公共资源交易中心。要把资源类林权、水权，环境类的排污权、碳排放权、用能权交易统一纳入青岛公共资源交易中心，扩大交易规模，统筹推进，协调配合衔接与协调。加快发展自然碳汇交易中心。借鉴粤琼京沪经验，高起点高标准建设面向上合组织国家的国际碳交易中心。围绕上合组织国家、“一带一路”基础设施等投资项目的碳减排量，编制国家团体标准“扶贫碳”，开发对接国际碳市场的“丝路碳”“上合组织国家碳”标准化产品。

建立健全绿色低碳发展的政策保障体系

要健全财税激励机制。构架绿色金融服务体系。通过政策创新，绿色金融产品和金融工具创新，金融工具和政策创新，建立绿色评级认证、绿色低碳项目库、绿色资产交易、绿色增信和绿色融资信息服务为一体的绿色金融服务体系。抓住绿色城市、气候投融资等试点试点契机，积极争取国家在青岛设立绿色银行试点。将绿色发展银行总部或分支机构设立在青岛。建立低碳产业引导基金，吸引社会资金特别是风险投资进入低碳经济和生态建设领域。