

### 三部门发文力争2025年重点行业二氧化碳排放强度明显下降

# 确保工业领域在2030年前实现碳达峰

建绿色低碳供应链,打造绿色低碳工业园区,促进中小企业绿色低碳发展,全面提升清洁生产水平。

大力发展循环经济。推动低碳原料替代,加强再生资源循环利用,推进机电产品再制造,强化工业固废综合利用。

加快工业绿色低碳技术变革。推动绿色低碳技术重大突破,加大绿色低碳技术推广力度,开展重点行业升级改造示范。

主动推进工业领域数字化转型。推动新一代信息技术与制造业深度融合,建立数字化碳管理体系,推进“工业互联网+绿色低碳”。

#### 发挥绿色低碳产品装备支撑作用

实施方案提出,开展重点行业达峰行动,制定钢铁、建材、石化化工、有色金属等行业碳达峰实施方案,研究消费品、装备制造、电子等行业低碳发展路线图,分业施策、持续推进,降低碳排放强度,控制碳排放量。

同时,实施方案要求,实施绿色低碳产品供给提升行动,发挥绿色低碳产品装备在碳达峰碳中和工作中的支撑作用。

一是构建绿色低碳产品开发推广机制,推行工业产品绿色设计,发布绿色低碳产品名单,推行绿色产品认证与标识制度。到2025年,创建一批生态(绿色)设计示范企业,制修订300项左右绿色低碳产品评价相关标准,开发推广万种绿色低碳产品。

二是加大能源生产领域绿色低碳产品供给,推动光伏、新型储能、重点终端应用、关键信息技术产品协同创新。实施智能光伏产业发展行动计划并开展试点示范,加快基础材料、关键设备升级。同时,持续推动陆上风电机组稳步发展,加快海上风电机组研制,开展高空风电机组预研,完善风电装备产业链。

三是加强交通运输领域绿色低碳产品供给,推广节能与新能源汽车,强化整车集成技术创新,提高新能源汽车产业集中度。开展电动重卡、氢燃料汽车研发及示范应用。到2030年,当年新增新能源、清洁能源动力交通工具比例达到

40%左右,乘用车和商用车新车二氧化碳排放强度分别比2020年下降25%和20%以上。

四是加大城乡建设领域绿色低碳产品供给,加快推进绿色建材产品认证,开展绿色建材试点城市创建和绿色建材下乡行动,推动优先选用获得绿色建材认证标识的产品。推广高效节能的空调、照明器具、电梯等用能设备,扩大太阳能热水器、分布式光伏、空气热泵等清洁能源设备在建筑领域的应用。

#### 利用绿色信贷加快制造业绿色低碳改造

实施方案明确,发展绿色金融,按照市场化法治化原则,构建金融有效支持工业绿色低碳发展机制,加快研究制定转型金融标准,将符合条件的绿色低碳项目纳入支持范围。发挥国家产融合作平台作用,支持金融资源精准对接企业融资需求。完善绿色金融激励机制,引导金融机构扩大绿色信贷投放。

同时,建立工业绿色发展指导目录和项目库。在依法合规、风险可控前提下,利用绿色信贷加快制造业绿色低碳改造,在钢铁、建材、石化化工、有色金属、轻工、纺织、机械、汽车、船舶、电子等行业支持一批低碳技改项目。审慎稳妥推动在绿色工业园区开展基础设施领域不动产投资信托基金试点。引导气候投融资试点地方加强对工业领域碳达峰的金融支持。

实施方案指出,构建有利于绿色低碳发展的法律体系,统筹推进制修订节约能源法、可再生能源法、循环经济促进法、清洁生产促进法等法律法规。制定出台工业节能监察管理办法、机电产品再制造管理办法、新能源汽车动力电池回收利用管理办法等部门规章。完善工业领域碳达峰相关配套制度。

实施方案还要求,完善市场机制,健全全国碳排放权交易市场配套制度,逐步扩大行业覆盖范围,统筹推进碳排放权交易、用能权、电力交易等市场建设。科学制定工业企业碳排放配额。开展绿色电力交易试点,打通绿电认购、交易、使用绿色通道。

## 两部门发文坚决打击对新冠康复者就业歧视

据新华社北京8月1日电 人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会1日发布“关于坚决打击对新冠肺炎康复者就业歧视的紧急通知”,严禁用人单位、人力资源服务机构以曾经新冠肺炎病毒核酸检测阳性为由,拒绝招聘用新冠肺炎康复者。严禁用人单位在劳动者入职和用工过程中对新冠肺炎康复者实施就业歧视。严禁用人单位随意违法辞退、解聘新冠肺炎康复者。

通知提出,近期,部分地方出现滥用“健康码”等检测查询工具,对新冠肺炎康复者实施就业歧视问题,严重侵害劳动者平等就业权益,社会反响强烈。为依法保障新冠肺炎康复者平等就业权益,通知要求规范新冠病毒核酸检测查询,除因疫情防控需要并科学合理设置新冠病毒核酸检测信息查询期限外,任何单位和个人不得擅自非法查询相关信息。严禁用人单位发布或委托发布含有新冠肺炎病毒核酸检测历史阳性等歧视性内容的招聘启事。

通知要求加强排查检查,对用人单位、人力资源服务机构或其他单位和个人非法查询核酸检测结果、超过合理期限设置查询期限、对新冠肺炎康复者实施就业歧视的,要依据职责分工快查快办,采取行政约谈、通报曝光、行政处罚、行政处分等有力举措,发现一起严肃处理一起。对招聘信息中含有相关歧视性内容的,劳动保障监察机构要依法依规从重处罚。对涉及其他就业歧视情形或非法使用核酸检测信息的,要依照相关法律规定予以处理。

## 去年法院一审审结网络诈骗类案件下降

新华社北京8月1日电 中国司法大数据研究院8月1日发布的一份报告显示,2017年至2021年全国各级法院一审审结网络诈骗类案件共计103万件,其中2021年案件量同比下降17.55%,为近年来首次下降。

这份《涉信息网络犯罪特点和趋势(2017.1-2021.12)司法大数据专题报告》显示,2017年至2021年全国网络诈骗案件共涉及被告人22.34万名。63.2%的网络诈骗案件是获取公民个人信息后,有针对性地实施诈骗犯罪。

报告显示,被告人在实施网络诈骗案件时,多以办理贷款、冒充他人身份、发布虚假招聘、征婚交友信息、诱导参与赌博、捏造网购问题、投放虚假广告等方式或话术来欺骗受害人。其中办理贷款的案件占比最高,约占16.71%。从被告人冒充他人身份类型来看,冒充女性占22.2%,冒充熟人占15.53%,冒充政府机关或事业单位工作人员占9.19%,冒充公检法工作人员占7.18%。

报告同时显示,2017年至2021年全国各级法院一审审结的涉信息网络犯罪案件共计282万余件,呈逐年上升趋势。这些案件共涉及282个罪名,案件量占比最高为诈骗罪36.53%,其次为帮助信息网络犯罪活动罪23.76%。

值得注意的是,2017年至2021年全国各级法院一审新收帮助信息网络犯罪活动罪案件共计7.2万件,其中2020年同比增长34倍,2021年同比再增超17倍。该类案件涉及被告人共计14.37万人,其中“80后”“90后”占比近九成。

## 黑土耕地将纳入耕地保护红线任务

新华社北京8月1日电 按8月1日起施行的黑土地保护法要求,有关部门和地区将组织开展黑土地调查,建立黑土地档案,把黑土地纳入耕地保护红线任务。

自然资源部办公厅发布的《关于进一步加强黑土地保护的通知》要求内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四省区自然资源厅开展黑土地调查,强化国土空间规划管控、从严控制建设项目占用、严格落实占补平衡、加强监督执法、严格落实保护责任等六方面,进一步加强黑土地保护。

按要求,四省区自然资源主管部门将会同有关部门组织开展黑土地调查,利用年度国土变更调查现状耕地数据与全国土壤普查七类黑土地土壤类型数据逐图斑核查,进一步明确黑土地内黑土地类型、分布、数量、质量、保护和利用状况,建立黑土地档案,作为严格管护的基础。

通知要求强化国土空间规划的特殊管控,在国土空间规划编制和“三区三线”划定工作中,将黑土地全部带位置纳入耕地保护红线任务;从严控制建设项目占用黑土地;加强监督执法,对于非农建设违法违规占用黑土地,盗挖、滥挖黑土地的,严肃查处、消除违法状态,对责任人依法追责问责,涉嫌构成犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

通知强调,黑土地保护任务应纳入耕地保护目标,实行严格考核,党政同责;各级地方自然资源主管部门要在党委政府领导下,与农业农村、水行政、发展改革、财政、生态环境等部门密切合作,形成工作合力。

# 人社部:缓缴社保政策不影响养老金发放

### 养老保险基金年度收支规模达12.6万亿元,整体上收大于支

刚刚过去的7月,多省份密集发布上调退休人员基本养老金的公告。截至目前,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已亮出方案。4月以来推出的缓缴养老保险费政策,是否会影响相关人员养老金待遇?未来几年进入退休高峰期,如何保障养老金按时足额发放?

#### 总体涨4%惠及超过1.3亿退休人员

今年5月,人力资源和社会保障部、财政部联合下发通知,明确从2022年1月1日起,为2021年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员提高基本养老金水平,总体调整水平为2021年退休人员月人均基本养老金的4%。

记者发现,截至目前,全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已发布了具体方案。各地均采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的办法,并要求调增的养老金在7月底前发放到位。

据了解,定额调整主要体现社会公平原则,不同省份的调整金额从20元至60元不等。以广东为例,退休人员每人每月增加28元。

挂钩调整体现多缴多得、长缴多得的激励机制。以江西为例,如按缴费年限挂钩调整,对缴费年限15年及以下退休人员每人每月增加16.5元,超过15年的按每满一年增加11元调整;按基本养老金水平挂钩调整,则每人每月按本人2021年12月份基本养老金的1.23%增加。

政策适当倾斜,则体现对高龄人员、企业退休军转干部和艰苦边远地区退休人员的重点关怀。比如,黑龙江对年满70至79周岁老人每人每月额外增加30元;年满80周岁以上的老人每人每月额外增加40元;对艰苦边远地区退休人员,根据地区类别分别额外增加5元、10元和15元。

“提高养老金这一民生保障重要举措,将惠及超过1.3亿多退休人员。”中国社会保障学会会长郑功成说。

#### 养老金按时足额发放有保障

为助企纾困稳就业、保民生,今年我国对5个特困行业企业、17个其他行业的困难企业以及受疫情影响严重地区的困难中小微企业,实行阶段性缓缴社会保险费政策;对以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员,2022年缴纳费款有困难的,实行可自愿暂缓至2023年底前缴费政策。

阶段性缓缴社保费政策减少了养老保险基金当期收入,是否会影响2022年上调养老金政策的落地?

“缓缴社保费政策是经过认真细致测算的,



基金可以承受,能够确保养老金按时足额发放。”人社部养老保险司副司长亓涛说,特别是加大对基金困难省份资金支持力度,上半年已完成1200多亿元的资金拨付工作,有效均衡了省际间的基金负担。

从账目看,根据人社部数据,3月末,全国基本养老保险基金年度收支规模达到了126万亿元,累计结余超过6万亿元,基金运行总体平稳,整体上收大于支,养老金按时足额发放是有保障的。

同时,中央财政补助力度持续加大,专项用于确保基本养老待遇发放。据财政部社会保障司副司长郭阳此前介绍,2021年,中央财政安排基本养老保险基金补助资金的规模已经达到了约9000亿元,今后还会进一步增加。

#### 推动基本养老保险制度更加可持续

未来几年,随着上世纪60年代生育高峰出生人口陆续达到退休年龄,领取养老金的人数将有所增加。部分年轻人对养老金上涨的可持续性,以及未来自身养老保险待遇能否保障有所担忧。

“社会保险法明确规定,根据职工平均工资增长、物价上涨情况,适时提高基本养老保险待遇水平。”郑功成说,我国已经建立实施退休人员基本养老金合理调整机制。总的原则是尽力而

为、量力而行,把提高保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础上。

同时我国持续深化改革、优化制度,确保基本养老保险制度长期可持续。

截至2021年末,城镇职工基本养老保险参保人数超48亿人,比上年末增加2453万人。“我国正在推动放开灵活就业人员参保户籍限制,允许2亿灵活就业人员在就业地参加职工基本养老保险,企业职工基本养老保险制度扩大覆盖面的空间较大。”郑功成表示。

提高统筹层次也在加快推进。2022年1月1日起,企业职工基本养老保险全国统筹正式实施。截至目前,多数省份的企业职工基本养老保险全国统筹信息系统上线运行。

“资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。这就在制度上解决了基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障,推动养老金制度更可持续。”亓涛说。

作为对基本养老保险补充的个人养老金制度也于今年4月推出。人社部正在会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。

“养老保险基金是老百姓托付给国家管理的‘养命钱’。我们将多措并举,管好用好养老保险基金,让亿万老人老有所养。”亓涛说。

新华社北京8月1日电