

■权威访谈

积极的财政政策加力提效 有效支持高质量发展

——访财政部部长刘昆

中央经济工作会议指出“坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”，并作出“积极的财政政策要加力提效”“加大宏观政策调控力度”“在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控”等多项部署。

2023年，积极的财政政策如何加力提效？怎样围绕市场主体精准施策？如何切实保障和改善民生？财政部部长刘昆日前接受了记者采访。

积极的财政政策加力提效 加大财政宏观调控力度

问:中央经济工作会议提出“积极的财政政策要加力提效”。这一部署如何理解？将从哪些方面加大力度、挖掘效能？

答:中央经济工作会议对财政政策取向、安排提出明确要求。会议提出“积极的财政政策要加力提效”，体现了稳中求进工作总基调，兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安。应对这些风险挑战，要求我们加大财政宏观调控力度，优化政策工具组合，在有效支持高质量发展中，保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

加力，就是要适度加大财政政策扩张力度。一是在财政支出强度上加力。统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具，适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力。合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大投向领域和用作资本金范围，持

续形成投资拉动力。三是在推动财力下沉上加力。持续增加中央对地方转移支付，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢兜实基层“三保”底线。

提效，就是要提升政策效能。一方面，完善税费优惠政策，增强精准性和针对性，着力助企纾困。另一方面，优化财政支出结构，更好发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，有效带动扩大全社会投资，促进消费。同时，加强与货币、产业、科技、社会政策的协调配合，形成政策合力，推动经济运行整体好转。

围绕市场主体精准施策 更好发挥专项债效能

问:中央经济工作会议指出要“注重围绕市场主体需求施策”“大力提振市场信心”，2023年财政政策有何具体安排？

答:中央经济工作会议强调，“从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作”。我国经济正处在“爬坡过坎”的关键时期。面对困难，稳定预期、提振信心尤为关键。

近年来，我们实施了一系列减税降费政策，有效改善了市场主体预期。特别是2022年实施大规模增值税留抵退税，全年新增减税降费和退税缓税缓费超过4万亿元，帮助企业渡过难关。

2023年，财政部门将围绕市场主体需求精准施策，助力企业减负增能。一是助企纾困。根据实际情况，对现行减税降费、退税缓税措施，该延续的延续，该优化的优化，并持续整治违规涉企收费。二是激发活力。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面，对各类市场主体一视同仁、平等对待，优化企

业发展环境。三是支持就业。统筹运用财政政策工具，多渠道支持稳岗扩岗，帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业。

问:2022年专项债落地使用情况如何？2023年，在推动解决“钱等项目”问题、提升资金使用效益方面有何考虑？

答:专项债是带动扩大有效投资、稳定宏观经济的重要手段。2018年以来，累计安排新增地方政府专项债券146万亿元。其中，2022年截至11月末，发行新增地方政府专项债券4万亿元，支持近3万个重点项目建设。

2023年，将适量扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围，持续形成实物工作量和投资拉动力，推动经济运行整体好转。

针对一些地方出现的“钱等项目”问题，我们高度重视，将进一步压实地方政府主体责任，加强督促指导。一是将严格落实“资金跟着项目走”的原则，宁缺毋滥，坚决不“撒胡椒粉”；二是指导地方做好专项债券项目储备和前期工作，进一步提高项目储备质量，优先支持成熟度高的项目和在建项目；三是加强项目实施进度跟踪，对专项债券资金下达项目单位后一年仍未实际支出的，调整用于其他项目或者收回，尽快形成实物工作量。

把每一分钱都用到国计民生的关键处 切实保障和改善民生

问:财政部门将如何支持保障兜牢民生底线？

答:增进民生福祉是发展的根本目的。财政部门必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把每一

分钱都用到国计民生的关键处。

党的十八大以来，财政民生投入逐年增加。2012年至2021年，国家财政性教育经费累计投入约33万亿元，全国一般公共预算卫生健康支出136万亿元、住房保障支出6万亿元，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

2023年，财政收支矛盾依然突出，但我们不会在民生支出上退步，将保持适当支出强度，持续增进民生福祉，努力让人民群众有更多的获得感幸福感安全感。

一是支持建设高质量教育体系。继续增加对地方教育转移支付规模。研究完善义务教育经费保障机制。支持地方加大普惠性学前教育资源供给，改善普通高中办学条件，落实学生资助政策。

二是提高医疗卫生服务能力。加大力度支持健全公共卫生体系，保障好疫情防控所需资金。适当提高居民医保财政补助标准。深化以公益性为导向的公立医院改革。

三是健全社会保障体系。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，积极推进多层次、多支柱养老保险体系建设，保障好因疫因灾遇困群众、老弱病残等特殊群体的基本生活。

四是持续改善生态环境质量。加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，积极推进国家公园建设。继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动发展方式绿色转型，涵养绿水青山。

五是坚决兜住基层“三保”底线。加大对地方转移支付，向中西部地区倾斜、向县乡基层倾斜。督促地方强化预算管理，腾出资金优先保障“三保”支出，促进基层财政平稳运行。 **据新华社北京1月3日电**

全球首架C919密集验证飞行



国产大飞机C919飞抵海口美兰国际机场。

据新华社上海1月3日电 新年伊始，国产大飞机C919就开启密集验证飞行。1月1日，东航接收的全球首架C919飞机完成新年首飞，从上海虹桥机场飞抵北京大兴机场。1月2日又从上海虹桥机场飞抵海口美兰机场。这是C919飞机100小时验证飞行的重要组成部分，标志着其向投入商业运营不断迈进。

C919飞机完成航线验证飞行后，中国民航局将对验证结果进行审定和检查，确认东航具备安全运行C919飞机能力之后，颁发相应运营许可。

为保证C919飞机顺利投入运营，东航已完成首批9名飞行员、24名乘务员、13名机务维修人员的机型培训，目前第二批次重点岗位人员也在加紧培训。

四大关键词看中国铁路发展画卷

1月3日，中国国家铁路集团有限公司召开工作会议。新年日历上，中国铁路新的发展画卷已然铺展。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。中国铁路过去成绩如何？今后将如何续写发展故事，勇当服务和支撑中国式现代化建设的“火车头”？让我们点击四大关键词，一起感受铁路发展活力。

看建设——

截至2022年底，全国铁路营业里程达到15.5万公里，其中高铁4.2万公里，我国建成世界最大的高速铁路网和先进的铁路网。

拉长时间纬度，中国铁路飞速发展轨迹更加清晰。10年间，全国铁路固定资产投资完成7.7万亿元，是上一个十年的1.9倍；全国铁路营业里程由98万公里增加到15.5万公里、增长58.6%，高铁由0.9万公里增加到4.2万公里、增长351.4%，复线率由44.8%增长到59.6%，电气化率由52.3%增长到73.8%。

2023年，中国铁路将继续加快实施《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》102项重大工程中的铁路项目，加强区域间基础设施互联互通，高质量推进川藏铁路等国家重点工程，有序推进新藏、滇藏铁路前期工作，投产新线3000公里以上，其中高铁2500公里。

看创新——

10年间，中国铁路深入实施创新驱动发展战略，中国高铁迈出从追赶 to 领跑的关键一步。

2022年，一批铁路科技创新成果继续巩固我国铁路领跑地位：川藏铁路工程首批国家重点专项全面启动，川藏创新中心成都研发基地一期工程顺利竣工；CR450动车组总体技术条件制定发布，自主研发的世界领先新型复兴号高速综合检测列车创造了明线相对交会时速870公里世界纪录；智能高铁技术体系持续完善，奥运智能动车组、列车运行图编制系统、自主化CTCS-3级列控系统等一批新技术新产品投入应用。

未来，中国铁路将着力构建现代化铁路科技创新体系。2023年，中国铁路将抓好川藏铁路国家重点专项项目实施，推动川藏铁路重大技术攻关取得突破；推进CR450国家科研项目攻关，开展智能高铁2.0科技攻关；加快组建中国铁路列车运行图技

术中心，提升列车运行图管理水平，优化铁路线条布局和运力安排，实现路网整体效益最大化。

看改革——

10年间，中国铁路坚持深化铁路运输供给侧结构性改革，推动铁路发展实现由瓶颈制约型运输到逐步适应型运输的历史性转变。

一是全面优化铁路货运布局，大力提升重点物资运输保障能力。国家铁路完成货物发送量324亿吨，较上一个十年增长21.7%。二是建成世界上规模最大的12306铁路互联网售票系统，持续扩大复兴号运行覆盖面，全面提升客运服务质量，国家铁路完成旅客发送量259.1亿人次，较上一个十年增长86.8%。

今年，中国铁路设定了多个“小目标”：国家铁路完成旅客发送量26.9亿人次，同比增长67.6%；货物发送量39.7亿吨、同比增长1.8%；完成运输总收入8175亿元，同比增收1239亿元、增长17.9%，总体恢复到2019年水平。

今年，中国铁路还将继续深化铁路投融资改革，包括完成粤海轮渡基础设施REITs试点发行；加快推进区域合资公司重组整合、路地股权划转工作；鼓励和吸引更多民间资本参与铁路投资。

看开放——

10年间，中欧班列联通中国境内108个城市，通达欧洲25个国家208个城市，累计开行6.5万列、604万标箱。

2022年，中国铁路充分发挥中欧班列战略通道作用，开行中欧班列1.6万列、发送160万标箱，同比分别增长9%、10%；西部陆海新通道班列发送货物756万标箱，同比增长18.5%。中老铁路开通运营一周年累计发送旅客850万人次，运送货物1120万吨，开行跨境货物列车3000列，跨境运输货值超130亿元。

2023年，中国铁路将进一步提高中欧班列开行质量，统筹推进西部陆海新通道等战略骨干通道项目实施，创新国际联运模式，保障国际产业链供应链安全；管好用好中老铁路，推动万象南换装场发挥功能，促进中老泰三国铁路互联互通；确保雅万高铁建设质量安全，统筹做好运营准备工作；创新境外重点铁路项目合作模式，推进铁路规则标准“走出去”。 **新华社北京1月3日电**

商务部：取消对外贸易经营者备案登记

新华社北京1月3日电 记者3日从商务部获悉，2022年12月30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议经表决，通过了关于修改对外贸易法的决定，删去《中华人民共和国对外贸易法》

第九条关于对外贸易经营者备案登记的规定。根据决定，自2022年12月30日起，各地商务主管部门停止办理对外贸易经营者备案登记。

商务部外贸司负责人表示，对于申请进出口环节许可证、技术进出口合同登记证书、配额、国营贸易资格等相关证件和资格的市场主体，有关部门不再要求其提供对外贸易经营者备案登记材料。这是外贸经营管理领域重大

改革举措，是中国政府坚定推进贸易自由化便利化的重要制度创新，将有利于进一步优化营商环境，释放外贸增长潜力，推进贸易高质量发展和高水平对外开放。

据这位负责人介绍，目前，商务部正认真落实党中央、国务院决策部署，指导各地方商务主管部门做好取消对外贸易经营者备案登记相关工作衔接，及时掌握外贸企业生产经营情况，进一步提高公共服务水平。同时，加强部门间信息共享，强化外贸形势分析研判，完善外贸政策措施，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，持续推进贸易创新，推动高质量发展。

咳嗽久了会不会引发肺炎？



1月3日，国务院联防联控机制召开新闻发布会，介绍中医药医疗救治工作情况。

国家卫生健康委新闻发言人米锋会上介绍，疫情发生以来，在各级医疗救治实践中，中国始终坚持中西医结合、中西药并重，充分发挥中医药特色优势，筛选出“三药三方”等临床有效方剂，对提高治愈率、降低重症率和病亡率、促进患者早日康复发挥了重要作用。

当前，我国疫情防控工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”，农村是疫情防控和医疗服务保障的重点地区，老年人、孕产妇、儿童、慢性基础性疾病患者是健康服务的重点人群。要抓好农村地区防疫体系运转、药品供应、重症治疗、老人儿童防护等工作，加强日常健康服务，突出重点人群管理，提供分级分类医疗卫生服务，特别是要发挥好中医药的作用。

要坚持辨证施治，合理选用对症药物；加强用药指导，做好跟踪随访，保障用药安全。

咳嗽是机体的保护性反射 本身不会引起肺炎

中国中医科学院广安门医院急诊科主任齐文升在会上表示：咳嗽是机体的保护性反射，有利于清除呼吸道内的分泌物或异物。

从中医来看，热退之后余邪未尽发生咳嗽，这类咳嗽往往表现为痰少、痰粘、咽痒等，此时应当认识到疾病已经在向好的方向发展。从中医来看多为痰热、阴伤等导致肺气失宣，临床可以选用清肺、润肺、宣肺、化痰一类的中成药都会有效，如急支糖浆、养阴清肺丸、杏贝止咳颗粒等。

有很多人担心咳嗽久了会不会加重成肺炎，要明确的是咳嗽本身不会引起肺炎，肺炎除咳嗽以外还会有发热持续不退，或喘闷，或乏力，或有大量的浓痰等等，如出现这些症状建议去医院就诊。

另外，家里老人、儿童如与平时状态不同，比如精神倦怠，乏力、食欲下降、呼吸急促等要引起重视，需要及时去医院就诊。

如何区分风寒还是风热？ 专家建议这样对症选药

首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉介绍，对于临床表现为发热、怕冷很明显、肌肉酸痛、咽干咽痛、乏力、鼻塞流涕或咳嗽等症状

的，多属于风寒导致，宜服用具有疏风解表功效的中成药，如感冒清热颗粒、荆防颗粒、正柴胡饮颗粒、清解退热颗粒等。

对于临床表现为发热、咽痛明显，怕冷不明显，肌肉酸痛、乏力或咳嗽等症状的，多属于风热导致，宜服用具有疏风清热，兼有化湿解表或清热解毒功效的中成药，如连花清瘟胶囊或颗粒、金花清感颗粒、疏风解毒胶囊、宣肺败毒颗粒、清肺排毒颗粒、热炎宁合剂（颗粒）、银翘解毒颗粒、蓝芩口服液、复方芩兰口服液、痰热清胶囊、双黄连口服液、抗病毒口服液等。

患者可根据自身症状，选择其中一种中成药，按照说明书剂量服用1至2天后，如症状无缓解或加重，请及时到正规医疗机构就诊。切勿盲目同时服用多种功效类似的中成药，特殊重点人群请在医生指导下用药。

着重缓解药品供应紧张 推荐70种中成药供群众居家使用

国家中医药局副局长、中国中医科学院院长、中国工程院院士黄路琦会上介绍：当前，防控工作进入新阶段，国家中医药局从以下几方面开展工作。

一是着重缓解药品供应紧张。在指导各地做好相关中药储备的同时，印发《新冠病毒感染者居家中医药干预指引》，推荐70种中成药供群众居家治疗时使用，鼓励各地制定治疗新冠病毒感染症状的中药协定处方，允许相关的医疗机构中药制剂给医疗机构间调剂使用，千方百计扩大中医药供给。

二是快速扩充中医医疗救治资源。加强中医医院发热门诊、急诊、肺病科、ICU等科室建设。目前全国二级以上中医医院都设置了发热门诊，扩容了ICU床位。开展医疗救治培训，增加重症救治力量。各中医医院积极开展互联网诊疗，缓解接诊压力，同时统筹使用设施设备和调配医护人员，提升资源利用效能。

三是在重症医疗救治中强化中西医结合。要求进一步建立完善“有团队、有机制、有措施、有成效”中西医结合医疗模式，各地的救治专家组进一步充实中医专家力量，进行重症、危重症中西医结合救治巡诊指导。要求各个医院建立医疗救治中西医协作工作机制，共同参与患者诊疗决策，同时发挥中医药在老年人和儿童医疗救治中的作用。 **据央视新闻**